



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/00292-1/2022.
Ügyintéző: Motálné Gazsó Mária
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás
Hiv. szám:
Melléklet:

**Nagytarcsa Község Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Nagytarcsa

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség helyettes államtitkárának utasítása alapján – célvizsgálat keretében – ellenőrizte a képviselő-testületek működésének részletes szabályait tartalmazó szervezeti és működési szabályzatoknak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-a szerinti rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásával kapcsolatos szabályozását.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Nagytarcsa Község Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzatának szervezeti és működési szabályzatáról szóló 2/2021. (I.19.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 6. § (8) bekezdésének szabályozása megfelel-e a jogszabályokban előírtaknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

I. Az Ör. 6. § (8) bekezdése a rendkívüli testületi ülésre vonatkozó előírásokat fogalmazza meg. Rögzíti, hogy a polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni 2 fő képviselőnek, bármely bizottságnak, vagy Pest Megye Kormányhivatala vezetőjének az ülés – előterjesztésben részletezett – indokát tartalmazó indítványára. Az indítványt a polgármesternél kell előterjeszteni. A rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívásának esetében az indítvány beérkezését követő 8 napon belülre kell az ülést kitűzni.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában foglaltak szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Az Mötv. 53. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Az önkormányzat rendeletalkotási szabadsága azonban e tárgyban nem korlátlan, a szabályokat – az Alaptörvény idézett előírása alapján – törvény keretei között hozhatja meg. Ez azt is jelenti, hogy az Mötv.-ben kimerítően szabályozott „tárgykör” kötelező elemeitől csak abban az esetben térhet el, ha arra a törvény felhatalmazást ad.

Az Mötv. 44. §-a értelmében a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára.

A fent nevezett jogszabályhelyből az állapítható meg, hogy a törvény a rendkívüli testületi ülés kezdeményezése kapcsán egyetlen jogszabályi kötelezettséget ír elő a kezdeményezők számára garanciális szabályként, nevezetesen azt, hogy meg kell jelölni az indítványban a rendkívüli ülés összehívásának indokát. A szervezeti és működési szabályzatban tehát a nevezett jogszabályhelyen rögzített esetben az ülés összehívásának feltételeként – az összehívás indokát tartalmazó indítvány mellett – egyéb feltételek (pl.: írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása) nem jelölhetőek meg.

Az Ör. 6. § (8) bekezdés szabályozása valamennyi rendkívüli testületi ülés összehívására vonatkozóan, így az Mötv. 44. §-a szerinti rendkívüli ülés tekintetében is – általános jelleggel – határozza meg azokat az Mötv. hivatkozott rendelkezését kibővítő követelményeket, amelyeket a rendkívüli ülés összehívását kezdeményezőknek minden esetben be kell tartani. A helyes jogszabály-értelmezés alapján azonban további feltételek meghatározására csak az Mötv. 44. §-ában foglaltakon túl meghatározott, további kötelező ülés összehívási esetekben van lehetősége a helyi önkormányzat képviselő-testületének.

II. Az Ör. 6. § (8) bekezdése értelmében a rendkívüli képviselő-testületi ülés kötelező összehívásának esetében az indítvány beérkezését követő 8 napon belülre kell az ülést kitűzni.

Az Mötv. 44. §-a értelmében a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. A rendkívüli ülés e kötelező összehívására vonatkozó törvényi előírásától eltérni azonban nem lehet, azaz 15 napnál rövidebb határidő megállapítása a szervezeti és működési szabályzatról szóló önkormányzati rendeletben jogszabálysértő, az alkotmányos követelményeknek nem felel meg, ugyanis e határidő szűkítésére, attól való eltérésre a jogszabály nem ad felhatalmazást. Az Alaptörvény 32. cikkének (3) bekezdése is kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A fentiekre való tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és az Ör. 6. § (8) bekezdésének módosításával a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő – egy alkalommal – további 30 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, 2022. január 31.



dr. Tarnai Richard
kormány megbízott

